



МАТЕРИАЛЫ

**II заседания Совета молодых депутатов
при Магаданской областной Думе
11 ноября 2016 года**

Магадан, 2016

СОДЕРЖАНИЕ

Ведение		4	
Протокол заседания Совета представительных органов местного самоуправления при Магаданской областной Думе от 11.11.2016 № 2		11	
<p>Дохнич А.Г. – руководитель управления инновационной политики министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области</p> <p>Котов А.В. – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Магаданской области</p> <p>Мостовщиков А.А. - председатель МРО ООО «Ассоциация Молодых Предпринимателей России»</p>	1.О механизмах поддержки предпринимателей в Магаданской области	16	
	1.1. О поддержке субъектов инновационной деятельности в Магаданской области		17
	1.2. О задачах института уполномоченных по защите прав предпринимателей		
	1.3. О деятельности предпринимательских организаций в Магаданской области	18	
Романенко М.А. – заместитель руководителя Управления федеральной антимонопольной службы по Магаданской области	2. Об основаниях и порядке рассмотрения информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об участниках закупок при осуществлении закупок товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд.	20	
Басанский А.А. – председатель Совета молодых депутатов	3. О наделении правом законодательной инициативы в Магаданской областной Думе Совета молодых депутатов по вопросам его ведения	23	
Мальцев А.А. – член Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания	4. Об участии члена Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Магаданской областной Думы в выездном заседании Палаты в Челябинске	23	

Российской Федерации от Магаданской областной Думы		
Малахов М.Г. - заместитель председателя Совета молодых депутатов	5. Об утверждении эмблемы Совета молодых депутатов	24
Калугина Т.В. – консультант юридического отдела аппарата Магаданской областной Думы Зорькина В.А. – начальник отдела документационного обеспечения Управления организационного и документационного обеспечения аппарата Магаданской областной Думы	6. Семинар на тему: «О порядке разработки, оформления и внесения законопроекта в областную Думу»	25 30
Абрамов С.В. – председатель Магаданской областной Думы	7. Встреча с председателем Магаданской областной Думы С.В. Абрамовым «О деятельности Совета молодых депутатов в текущем году и задачах на 2017 год»	36
Басанский А.А. – председатель Совета молодых депутатов	8. О Плане работы Совета молодых депутатов на 2017 год	37

Введение

Второе заседание Совета молодых депутатов при Магаданской областной Думе состояло из двух частей и началось с выезда в Магаданский инновационный бизнес-инкубатор, который был создан в целях реализации мероприятий государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Магаданской области на 2014-2020 годы», включающей подпрограмму «Инновационное развитие Магаданской области до 2020 года». Перспективы экономического роста в государстве, отдельно взятом субъекте связаны и с совершенствованием научной и технической базы, правового сегмента в этой области, усилением степени государственной поддержки.

О механизмах поддержки предпринимателей в Магаданской области шла речь в бизнес-инкубаторе. В разрезе данного вопроса молодым депутатам предоставили информацию о поддержке субъектов инновационной деятельности в Магаданской области, о задачах института уполномоченных по защите прав предпринимателей, о деятельности предпринимательских организаций на территории субъекта.

О поддержке субъектов инновационной деятельности. В соответствии с рейтингом инновационных проектов, разработанным Ассоциацией инновационных регионов России, по итогам 2015 года Магаданская область занимает двадцать второе место среди всех регионов России и первое в ДВФО. Ключевыми направлениями инновационной политики на территории в текущем году стали:

- создание и развитие региональной инфраструктуры поддержки инновационной деятельности;
- кадровое обеспечение инновационного развития;
- поддержка инновационных проектов;
- совершенствование нормативно-правовой базы;
- реализация инновационной молодежной политики;
- развитие рынка интеллектуальной собственности.

На финансирование мероприятий было направлено свыше 16 млн. рублей. Большая часть средств использована на создание Магаданского инновационного бизнес-инкубатора. Главное его назначение заключается в первоначальной поддержке малого инновационного предпринимательства.

В рамках реализации инновационной молодежной политики проведен областной конкурс научно-исследовательских проектов студентов, аспирантов и молодых ученых «Инновация», традиционно на конкурс представляются прикладные разработки, созданные на базе фундаментальных исследований, имеющие практическое применение с получением экономического или социального эффекта для развития любых социально-экономических направлений хозяйственной деятельности Магаданской области. Популярность конкурса с каждым годом растет. Лучшие проекты премированы из областного бюджета.

Сотрудничество с Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фондом Бортника) за четырехлетний период позволило получить магаданцам 24 гранта и привлечь свыше 14 млн. руб. на реализацию инновационных проектов.

По данным проектам программы «УМНИК» планируется открытие малых инновационных предприятий и переход на следующий уровень - программу «СТАРТ», в каждом проекте готовятся заявки на получение патентов (по двум проектам патенты получены).

В рамках реализации мероприятия по организации содействия в оформлении заявок на получение правоохранительных документов на результаты интеллектуальной деятельности, с участием ООО «Магаданское агентство содействию инновациям» и привлечением услуг патентного поверенного Дальневосточного федерального университета проводились работы по формированию рынка интеллектуальной собственности, велось патентование разработок региональных авторов.

С целью создания и развития системы информационной поддержки инновационной деятельности выпущен информационно-аналитический бюллетень «Мир инноваций Магаданской области – 2015», в котором представлены итоги инновационной деятельности в Магаданской области в 2015 году.

24 ноября текущего года был проведен III Инновационный молодежный форум «Наука и молодежь как факторы становления инновационной экономики», который организован с целью повышения активности и престижа участия молодежи в научной, научно-технической и инновационной деятельности.

О задачах института уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Омбудсмен— гражданское или в некоторых государствах должностное лицо, на которое возлагаются функции контроля соблюдения справедливости и интересов определённых гражданских групп в деятельности органов исполнительной власти и должностных лиц. Официальные названия должности в разных странах различаются.

Впервые должность парламентского омбудсмана учреждена риксдагом Швеции в 1809 году согласно принятой в этом году конституции (Форме правления).

Долгое время идея создания должности омбудсмана не была принята в других правовых системах, кроме шведской. Однако с течением времени пост омбудсмана был введён по шведскому образцу и в других странах Северной Европы — в 1919 году в Финляндии, в 1952 году в Норвегии, а годом позже в Дании. Первым неевропейским государством, введшим должность омбудсмана, стала Новая Зеландия в 1962 году. В настоящее время уже в 100 странах всего мира омбудсмены занимают свои должности.

Институт уполномоченного по защите прав предпринимателей был создан в Российской Федерации в июне 2012 года. Основными задачами уполномоченного является защита предпринимателей от незаконного уголовного преследования, от нарушений, допускаемых надзорными органами, неисполнения обязательств по государственным и муниципальным контрактам.

Также институт уполномоченного по защите прав предпринимателей принимает активное участие в формировании нормотворческих инициатив.

Для Магаданской области важной является задача активизации предпринимательского сообщества, как в сфере консолидации усилий по отстаиванию интересов бизнеса, так и в области инвестиционной деятельности в регионе.

О деятельности предпринимательских организаций. В связи с непростым положением экономики в стране – о проблемах и способах их решения. Необходимо снизить процентные ставки по кредитам для бизнеса, не допустить увеличения налоговой нагрузки на население и предпринимательство (сохранить налоговый режим ЕНВД после 2018 года для бизнеса); не допустить повышения страховых взносов в ПФР и ФФОМС для индивидуальных предпринимателей), пересмотреть ставки по земельному налогу для физических лиц и организаций, рассчитываемому исходя из кадастровой стоимости, переложить функции по кадастровой оценке земель и недвижимости на государственные предприятия.

Кроме того, предложено снять с бизнеса нагрузку по оплате дополнительных "северных" отпусков и "дороги" и выплачивать эти расходы за счет средств Федерального

бюджета, отменить анонимные жалобы на деятельность бизнеса (жалобы должны исходить от конкретных адресатов). При проведении проверок субъектов предпринимательства органы контроля изначально должны выступать в роли консультантов по устранению нарушений законодательства. В случае, если предприятие не исполняет предписание об устранении нарушений в установленный срок, органы контроля имеют право наложить штраф. Необходимо выровнять цены на электроэнергию и топливо в соответствии со среднероссийскими ценами в ближайшей перспективе, расширить действия свободной экономической зоны до границ Магаданской области и ввести режим свободного порта.

Увеличить объем закупок у малого бизнеса и предусмотреть аналогичную квоту на определенные виды закупок для предпринимателей Северных территорий Дальнего Востока. Эта мера предлагается в связи с тем, что предприятия, работающие на данных территориях, изначально находятся в худших условиях по сравнению с фирмами других регионов (они обязаны брать на себя дополнительные социальные обязательства перед работниками, платить повышенные тарифы на топливо, электроэнергию, переплачивать за логистику и т.д.).

В настоящее время работает множество инструментов поддержки предпринимателей. Федеральными и региональными органами власти активно предпринимаются меры по улучшению предпринимательского и инвестиционного климата. Предприниматели Магаданской области могут воспользоваться рядом финансовых субсидий. Среди них: субсидии на открытие собственного дела, инновационной компании; на оформление авторских прав, патентов; на приобретение оборудования; на уплату первого взноса и процентов по договорам лизинга; на предоставление гарантий по кредитам банков; на часть процентной ставки по кредитам; на выставочную деятельность.

Также в этом году будут работать налоговые послабления для предпринимателей в части уменьшения налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения при объекте «доходы» с 6% до 3%; при объекте «доходы минус расходы» с 15% до 7,5% для отдельных видов деятельности; расширен список видов деятельности для применения предпринимателями патентной системы налогообложения. Для вновь открывшихся индивидуальных предпринимателей действуют налоговые каникулы на 2 года. В этом году отменено повышение коэффициента-дефлятора К2 по налогу ЕНВД.

Для инвесторов в Магаданской области предусмотрены льготы по транспортному налогу, налогу на имущество, налогу на прибыль; предоставляются земельные участки без проведения торгов; работает инвестиционный портал.

Для предприятий малого и среднего бизнеса введен мораторий на проверки в течение 3-х лет контролирующими органами. В скором времени заработает горячая линия для предпринимателей.

В городе действует инфраструктура поддержки предпринимателей, в частности: «Ассоциация Молодых Предпринимателей России» и «Инвестиционная Россия», оказывающие консультации по всем действующим в России мерам поддержки бизнеса; предоставляющие информацию о предпринимательском опыте в различных отраслях, помощь в решении общих проблем предпринимательства вплоть до изменения законодательства. В городе работает два мини-бизнес инкубатора.

По итогам обсуждения данной информации, члены Совета решили:

1. Информацию принять к сведению.
2. Рекомендовать органам местного самоуправления городских округов Магаданской области:

- проводить в муниципальных образованиях разъяснительную работу о существующих механизмах поддержки предпринимателей, в том числе субъектов инновационной деятельности;
- осуществлять взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Магаданской области;
- рассмотреть вопрос о кандидатурах на должность общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городских округах;
- оказывать содействие МРОООО "Ассоциация Молодых Предпринимателей России", и МРОООО "Деловая Россия" в создании местных отделений в городских округах Магаданской области;
- рассмотреть возможность принятия муниципальных правовых актов, оказывающих поддержку и ослабляющих налоговую нагрузку на предпринимателей.

По предложению членов Совета в повестку дня включен вопрос **«Об основаниях и порядке рассмотрения информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об участниках закупок при осуществлении товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд».**

Реестр недобросовестных поставщиков - это способ фиксации отрицательной деловой репутации хозяйствующих субъектов. Нормы об РНП впервые появились в ст. 19 Закона о размещении заказов, до этого времени отечественным законодательством эти вопросы урегулированы не были. Сейчас вопросы ведения РНП регламентированы в ст. 104 Закона о контрактной системе, а также постановлением правительства РФ, которым был утвержден порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков.

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Включение в РНП служит достаточно действенной мерой влияния на контрагентов, поскольку многие коммерческие структуры используют данный реестр для оценки надежности своих потенциальных деловых партнеров, банки – при решении вопроса о выдаче кредитных ресурсов. Такая информация размещается в единой информационной системе и доступна для ознакомления. Ведение реестра осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, федеральной антимонопольной службой.

Основаниями для включения хозяйствующих субъектов в реестр являются: уклонение участника закупки от заключения контракта; расторжение контракта с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по решению суда с существенным нарушением им условий контракта; односторонний отказ от исполнения контракта в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Как мера публичной ответственности такое включение в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных

требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков. Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной позицией, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

Членами Совета принято решение:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления городских округов Магаданской области разъяснять заинтересованным организациям и ведомствам механизмы работы с недобросовестными поставщиками при осуществлении закупок товаров и услуг для муниципальных нужд.

Для плодотворного и активного сотрудничества с депутатами Магаданской областной Думы, участия в работе над законопроектами на всех стадиях их подготовки и рассмотрения, председатель Совета Антон Басанский предложил коллегам выступить перед Магаданской областной Думой с ходатайством **о наделении правом законодательной инициативы в Магаданской областной Думе Совета молодых депутатов по вопросам его ведения.**

Принято решение:

Ходатайствовать перед Магаданской областной Думой о внесении изменений в областное законодательство в части наделения Совета молодых депутатов при Магаданской областной Думе правом законодательной инициативы по вопросам его ведения.

Член Совета молодых депутатов при Магаданской областной Думе шестого созыва Альберт Мальцев представляет Магаданскую областную Думу в Палате молодых законодателей. Палата молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации является постоянно действующим консультативным органом при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Выездное заседание Палаты с участием нашего представителя состоялось в Челябинске с 19 по 21 октября 2016 года. Информацию **«Об участии члена Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Магаданской областной Думы в выездном заседании Палаты в Челябинске»** молодым депутатам представил А. Мальцев.

Молодые законодатели побывали в учреждениях культуры и искусства Челябинской области; посетили промышленные объекты, что определило тематику заседаний «круглых столов», концепцию законодательных инициатив, направленную на развитие промышленного потенциала в стране; вопросы профориентации молодежи рассматривали как вектор успешного развития производства. При обсуждении реформы местного самоуправления Альберт Мальцев рассказал участникам выездного заседания о преобразованиях в сфере местного самоуправления на территории Магаданской области. «К представителям субъектов, где уже провели реформу местного самоуправления, у коллег возникло много вопросов. Я поделился опытом оптимизации на Колыме. Мы видим, что преобразование районов в городские округа прошло хоть и быстро, но качественно. О том, что оно даст существенную экономию бюджета и упрощение самой системы управления, уже можно говорить с уверенностью. Уверен, что наш опыт поможет качественно провести реформу и в других регионах страны» - отметил Альберт Мальцев. Обсуждались и другие проблемы различных сфер жизни общества, в их числе, особенно интересующие молодых политиков, - жилье для молодых семей, предотвращение распространения ВИЧ-инфекции, вопросы ЖКХ, капитального ремонта и другие. По мнению А. Мальцева, работа выездного заседания Палаты молодых законодателей была разноплановой и очень полезной:

обсуждение насущных вопросов, обмен опытом, предложенные нестандартные решения проблем безусловно принесут положительный эффект.

Члены Совета решили:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать министерству образования и молодежной политики Магаданской области в целях обеспечения развития промышленного производства выступить разработчиком Региональной программы «Профориентация молодежи Магаданской области».

3. Рекомендовать Совету молодых депутатов при Магаданской областной Думе принять активное участие в разработке программы.

В соответствии с Положением о Совете молодых депутатов при Магаданской областной Думе шестого созыва, Совет может иметь эмблему, которую коллегиально утверждают на его заседании. Заместитель председателя Совета Максим Малахов представил молодым депутатам эскизы (варианты) эмблемы для обсуждения.

В результате обсуждения, решили:

Утвердить эмблему Совета молодых депутатов при Магаданской областной Думе шестого созыва и рекомендовать ее использование в качестве логотипа на официальных документах Совета.

По просьбе молодых депутатов специалистами аппарата Магаданской областной Думы проведен обучающий семинар на тему: «**О порядке разработки, оформления и внесения законопроекта в областную Думу**». В рамках семинара членам Совета представлена информация с демонстрацией слайдов о субъектах права законодательной инициативы, о процедуре рассмотрения законопроектов, о субъектах правотворческой инициативы; о требованиях, предъявляемых к тексту и содержанию проекта: к концепции законопроекта, к структуре и его статьям, к технике изложения правовых норм, лингвистические и к реквизитам документа, его оформлению.

Поскольку члены Совета являются депутатами представительных органов городских округов Магаданской области, не приходилось заниматься в своей практике законотворчеством, - полученные знания для них имеют прикладной характер, необходимы при подготовке проектов законов, в качестве субъекта законодательной инициативы по вопросам ведения Совета.

В ходе заседания Совета к молодым депутатам присоединился председатель Магаданской областной Думы С.В. Абрамов.

Сергей Васильевич предложил членам Совета определиться с формой и форматом последующих заседаний, посоветовал включить в План работы посещение эффективно работающих учреждений, предприятий по предоставлению услуг населению и хозяйствующим субъектам, например, таких как «Аэронавигация», «Магаданэнерго» для ознакомления с их функциональной деятельностью. В отношении содержательной тематики заседаний рекомендовал молодым депутатам в связи с наделением Совета правом законодательной инициативы познакомиться с технологией отработки и сопровождения проектов законодательных актов с тем, чтобы использовать полученные знания на практике. Информировал членов Совета о находящихся в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы законодательных инициативах депутатского корпуса, их сопровождении. Пригласил на XIX заседание Совета представительных органов городских округов Магаданской области, где будет рассматриваться вопрос о проекте бюджета территории на следующий год, поскольку предстоит участвовать в обсуждении бюджета своего городского округа каждому из молодых депутатов. В последствии возвратиться к мерам социальной поддержки отдельных категорий населения, эти вопросы необходимо

просматривать в связи с оптимизацией расходов бюджета и выходить на уровень не «категории», а «нуждаемости», то есть обеспеченности граждан денежными средствами с учетом уровня дохода и в результате - нивелировать проблемы и повышать благосостояние населения.

Председатель областной Думы одобрил поступившие от членов Совета предложения по планированию выездных заседаний, рассмотрению вопроса по ремонту дорожного полотна, качеству его обслуживания. Акцентировал внимание молодых депутатов на том, чтобы работа Совета была эффективной, чтобы ее содержательная часть была интересной и полезной, чтобы члены Совета полученную информацию доводили до жителей муниципальных образований.

Встреча с Сергеем Васильевичем была выстроена в формате конструктивного диалога.

Последним в повестке дня заседания рассматривался вопрос о плане работы Совета на 2017 год и по итогам обсуждения предложений, вынесли следующее решение:

1. Принять за основу план работы Совета молодых депутатов на 2017 год.
2. Предложить членам Совета в срок до 12 декабря текущего года направить в Президиум Совета свои предложения в план работы на 2017 год.
3. Изучить предстоящее Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и включить в план работы Совета на 2017 год перечень мероприятий по реализации отдельных положений Послания.



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПРОТОКОЛ

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА МОЛОДЫХ ДЕПУТАТОВ ПРИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЕ

11.11.2016

№ 2

г. Магадан

Председательствующий: Басанский А.А. – председатель Совета молодых депутатов, депутат Магаданской городской Думы.

Присутствовали члены Совета молодых депутатов:

Андросюк Р.Р. – депутат Собрания представителей Среднеканского городского округа,
Заикин А.Г. – депутат Собрания представителей Ольского городского округа,
Исаев Р.В. – депутат Магаданской городской Думы,
Куприянова В.В. – депутат Собрания представителей Хасынского городского округа,
Малахов М.Г. – депутат Магаданской городской Думы,
Мальцев А.А. – депутат Магаданской городской Думы,
Мойсто С.С. – депутат Собрания представителей Северо-Эвенского городского округа,
Пруцкова Т.С. – депутат Собрания представителей Тенькинского городского округа,
Резниченко В.А. – депутат Собрания представителей Ольского городского округа,
Савин М.Н. – депутат Собрания представителей Сусуманского городского округа,
Филатова Е.Т. – депутат Собрания представителей Тенькинского городского округа.

Приглашенные:

1. **Абрамов**
Сергей Васильевич – председатель Магаданской областной Думы
2. **Дохнич**
Андрей Геннадьевич - руководитель управления инновационной политики министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области
3. **Котов**
Андрей Викторович - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Магаданской области
4. **Мостовщиков**
Алексей Александрович - председатель МРО ООО «Ассоциация Молодых Предпринимателей России»
5. **Романенко**
Марина Анатольевна - и.о. руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области
6. Представители средств массовой информации.

СЛУШАЛИ: Об утверждении проекта повестки дня.

РЕШИЛИ: утвердить следующую повестку дня:

1. О механизмах поддержки предпринимателей Магаданской области.
2. Об основаниях и порядке рассмотрения информации о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков об участниках закупок при осуществлении закупок товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд.
3. О наделении правом законодательной инициативы в Магаданской областной Думе Совета молодых депутатов по вопросам его ведения.
4. Об участии председателя Совета молодых депутатов Басанского А.А. в Молодежной межпарламентской ассамблее государств – участников СНГ.
5. Об участии члена Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Магаданской областной Думы в выездном заседании Палаты в Челябинске.
6. Об утверждении эмблемы (логотипа) Совета молодых депутатов.
7. О Плане работы Совета молодых депутатов на 2017 год.
8. Семинар на тему: «О порядке разработки, оформления и внесения законопроекта в областную Думу».

(за – единогласно)

1. СЛУШАЛИ: О механизмах поддержки предпринимателей в Магаданской области.

1.1. О поддержке субъектов инновационной деятельности в Магаданской области.

Докладчик: Дохнич Андрей Геннадиевич – руководитель управления инновационной политики министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Басанский А.А.

1.2. О задачах института уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Докладчик: Котов Андрей Викторович – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Магаданской области.

1.3. О деятельности предпринимательских организаций в Магаданской области.

Докладчик: Мостовщиков Алексей Александрович – председатель МРО ООО «Ассоциация Молодых Предпринимателей России».

РЕШИЛИ: 1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления городских округов Магаданской области:

проводить в муниципальных образованиях разъяснительную работу о существующих механизмах поддержки предпринимателей, в том числе субъектов инновационной деятельности;

осуществлять постоянное взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Магаданской области;

рассмотреть вопрос о кандидатурах на должность общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городских округах;

оказывать содействие МРО ООО «Ассоциация Молодых Предпринимателей России» и МРО ООО «Деловая Россия» в создании местных отделений организаций в городских округах Магаданской области;

рассмотреть возможность принятия муниципальных правовых актов, предусматривающих конкретные меры поддержки предпринимателей.

(за – единогласно) (прилагается)

2. СЛУШАЛИ: Об основаниях и порядке рассмотрения информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об участниках закупок при осуществлении закупок товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Докладчик: Романенко Марина Анатольевна – и.о. руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Басанский А.А., Заикин А.Г.

РЕШИЛИ: 1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления городских округов Магаданской области разъяснять заинтересованным организациям и ведомствам механизмы работы с недобросовестными поставщиками при осуществлении закупок товаров и услуг для муниципальных нужд.

(за – единогласно) (прилагается)

3. СЛУШАЛИ: О наделении правом законодательной инициативы в Магаданской областной Думе Совета молодых депутатов по вопросам его ведения.

Докладчик: Басанский Антон Александрович – председатель Совета.

РЕШИЛИ: Ходатайствовать перед Магаданской областной Думой о внесении изменений в областное законодательство в части наделения Совета молодых депутатов при Магаданской областной Думе правом законодательной инициативы по вопросам его ведения.

(за – единогласно) (прилагается)

4. СЛУШАЛИ: Об участии члена Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Магаданской областной Думы в выездном заседании Палаты в Челябинске.

Докладчик: Мальцев Альберт Александрович – заместитель председателя Совета.

РЕШИЛИ: 1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать министерству образования и молодежной политики Магаданской области в целях обеспечения развития промышленного производства выступить разработчиком Региональной программы «Профориентация молодежи Магаданской области».

3. Рекомендовать Совету молодых депутатов при Магаданской областной Думе принять активное участие в разработке программы

5. СЛУШАЛИ: Об утверждении эмблемы Совета молодых депутатов.

Докладчик: Малахов Максим Григорьевич – заместитель председателя Совета.

РЕШИЛИ: утвердить эмблему Совета молодых депутатов при Магаданской областной Думе и рекомендовать ее к использованию в качестве логотипа на официальных документах Совета.

(за – единогласно) (прилагается)

6. СЛУШАЛИ: Семинар на тему: «О порядке разработки, оформления и внесения законопроекта в областную Думу».

Докладчики: Калугина Татьяна Валерьевна – консультант юридического отдела аппарата Магаданской областной Думы.

Зорькина Вера Алексеевна – начальник отдела документационного обеспечения аппарата Магаданской областной Думы.

ВЫСТУПИЛИ: Малахов М.Г.

7. СЛУШАЛИ: О деятельности Совета молодых депутатов в текущем году и задачах на 2017 год.

Докладчик: Абрамов С.В. – председатель Магаданской областной Думы.

ВЫСТУПИЛИ: Басанский А.А., Малахов М.Г.

8. СЛУШАЛИ: О Планах работы Совета молодых депутатов на 2017 год.

Докладчик: Басанский Антон Александрович – председатель Совета.

РЕШИЛИ: 1. Принять за основу план работы Совета молодых депутатов на 2017 год.

2. Предложить членам Совета в срок до 12 декабря текущего года направить в Президиум Совета свои предложения в план работы на 2017 год.

3. Изучить предстоящее Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и включить в план работы Совета на 2017 год перечень мероприятий по реализации отдельных положений Послания.

(за – единогласно) (прилагается).

Председатель
Совета молодых депутатов

А.А. Басанский

А.Г. Дохнич,
руководитель управления инновационной политики
министерства экономического развития,
инвестиционной политики и инноваций
Магаданской области

Информация

«О механизмах поддержки предпринимателей в Магаданской области»

1.1. «О поддержке субъектов инновационной деятельности»

Министерство ответственно за поддержку инновационной деятельности в регионе. В соответствии с рейтингом инновационных регионов разработанным Ассоциацией инновационных регионов России по итогам за 2015 год Магаданская область занимает двадцать второе место среди всех регионов России и первое в ДВФО.

Ключевыми направлениями инновационной политики в текущем году стали:

- создание и развитие региональной инфраструктуры поддержки инновационной деятельности;
- кадровое обеспечение инновационного развития;
- поддержка инновационных проектов;
- совершенствование нормативно-правовой базы;
- реализация инновационной молодежной политики;
- развитие рынка интеллектуальной собственности.

На финансирование мероприятий было направлено свыше 16 млн. рублей.

Большая часть средств использована на создание Магаданского инновационного бизнес-инкубатора.

Главное назначение бизнес инкубатора состоит в первоначальной поддержке малого инновационного предпринимательства, помощи предпринимателям, которые хотят, но не могут, начать свое дело.

Для его открытия были выбраны помещения на 5 этаже здания по адресу г. Магадан пер. Школьный дом 3, произведены перепланированные работы и работы по капитальному ремонту помещений, а также крыши поскольку этаж является последним в здании. После оснащения бизнес-инкубатора, мебелью и офисной техникой необходимой для осуществления хозяйственной деятельности субъектами малого инновационного предпринимательства, объявлен отбор резидентов. В настоящий момент отобрано 2 резидента для размещения в бизнес-инкубаторе, с остальными претендентами ведется работа по оформлению соответствующих документов. Порядок отбора претендентов определен государственной программы Магаданской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014-2020 годы» утверждённой постановлением администрации Магаданской области от 20 ноября 2013 г. N 1146-па.

В рамках реализации инновационной молодежной политики проведен областной конкурс научно-исследовательских проектов студентов, аспирантов и молодых ученых «Инновация», традиционно на конкурс представляются прикладные разработки, созданные на базе фундаментальных исследований, имеющие практическое применение с получением экономического или социального эффекта для развития любых социально-экономических направлений хозяйственной деятельности Магаданской области. Популярность конкурса с каждым годом растет. Лучшие проекты премированы из областного бюджета.

Сотрудничество с Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фондом Бортника) за четырехлетний период позволило получить магаданцам 24 гранта и привлечь свыше 14 млн. руб. на реализацию инновационных проектов. По данным проектам программы «УМНИК» планируется открытие малых инновационных предприятий и переход на следующий уровень - программу «СТАРТ», в каждом проекте готовятся заявки на получение патентов (по двум проектам патенты получены).

В рамках реализации мероприятия по организации содействия в оформлении заявок на получение правоохранных документов на результаты интеллектуальной деятельности, с участием ООО «Магаданское агентство содействию инновациям» и привлечением услуг патентного поверенного Дальневосточного федерального университета проводились работы по формированию рынка интеллектуальной собственности, велось патентование разработок региональных авторов.

С целью создания и развитие системы информационной поддержки инновационной деятельности выпущен информационно-аналитический бюллетень «Мир инноваций Магаданской области – 2015» в котором представлены итоги инновационной деятельности в Магаданской области в 2015 году.

24 ноября текущего года был проведен III Инновационный молодежный форум «Наука и молодежь как факторы становления инновационной экономики», который организован с целью повышения активности и престижа участия молодежи в научной, научно-технической и инновационной деятельности.

А.В. Котов,
Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Магаданской области

Информация

«О механизмах поддержки предпринимателей в Магаданской области»

1.2. «О задачах института уполномоченных по защите прав предпринимателей».

Омбудсмен— гражданское или в некоторых государствах должностное лицо, на которое возлагаются функции контроля соблюдения справедливости и интересов определённых гражданских групп в деятельности органов исполнительной власти и должностных лиц. Официальные названия должности в разных странах различаются.

Впервые должность парламентского омбудсмана учреждена риксдагом Швеции в 1809 году согласно принятой в этом году конституции (Форме правления).

Долгое время идея создания должности омбудсмана не была принята в других правовых системах, кроме шведской. Однако с течением времени пост омбудсмана был введён по шведскому образцу и в других странах Северной Европы — в 1919 году в Финляндии, в 1952 году в Норвегии, а годом позже в Дании. Первым неевропейским государством, введшим должность омбудсмана, стала Новая Зеландия в 1962 году. В настоящее время уже в 100 странах всего мира омбудсмены занимают свои должности.

Институт уполномоченного по защите прав предпринимателей был создан в Российской Федерации в июне 2012 года. Основными задачами уполномоченного является защита предпринимателей от незаконного уголовного преследования, от нарушений, допускаемых надзорными органами, неисполнения обязательств по государственным и муниципальным контрактам.

Также институт уполномоченного по защите прав предпринимателей принимает активное участие в формировании нормотворческих инициатив.

Для Магаданской области важной является задача активизации предпринимательского сообщества, как в сфере консолидации усилий по отстаиванию интересов бизнеса, так и в области инвестиционной деятельности в регионе.

А.А. Мостовщиков,
председатель МРО ООО
«Ассоциация Молодых Предпринимателей России»

Информация

«О механизмах поддержки предпринимателей в Магаданской области»

1.3. «О деятельности предпринимательских организаций в Магаданской области»

Тема экономической и промышленной политики для меня очень близка, ведь я имею экономическое образование и работаю предпринимателем уже более 12-ти лет, возглавляю Магаданское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциации Молодых Предпринимателей России» более 5 лет, а также комиссию по экономике, финансам и предпринимательству в Молодежном парламенте при Государственной Думе ФС РФ. С этого года работаю председателем Магаданского регионального отделения общероссийской общественной организации «Инвестиционная Россия».

В настоящее время в связи с непростым положением в экономике страны мы столкнулись с рядом проблем. Хотел бы остановиться на основных проблемах, которые волнуют бизнес Магаданской области сегодня и предложить пути их решения.

Во-первых, необходимо снизить процентные **ставки по кредитам** для бизнеса, **не допустить увеличения налоговой нагрузки** на население и предпринимательство (сохранить налоговый режим ЕНВД после 2018 года для бизнеса; не допустить повышения страховых взносов в ПФР и ФФОМС для индивидуальных предпринимателей).

Также **стоит пересмотреть ставки по земельному налогу** для физических лиц и организаций, рассчитываемому исходя из кадастровой стоимости. Переложить функции по кадастровой оценке земель и недвижимости на государственные предприятия.

Стоит снять с бизнеса нагрузку по оплате дополнительных "северных" отпусков и "дороги" и выплачивать эти расходы за счет средств Федерального бюджета, **отменить анонимные жалобы** на деятельность бизнеса (жалобы должны исходить от конкретных адресатов).

Еще при проведении проверок субъектов предпринимательства органы контроля изначально должны выступать в роли консультантов по устранению нарушений законодательства. В случае, если предприятие не исполняет предписание об устранении нарушений в установленный срок, органы контроля имеют право наложить штраф.

Также необходимо **выровнять цены на электроэнергию и топливо** в соответствии со среднероссийскими ценами в ближайшей перспективе, расширить действия **свободной экономической зоны** до границ Магаданской области и ввести режим **свободного порта**.

Считаю необходимым увеличить объем закупок у малого бизнеса и предусмотреть аналогичную квоту на определенные виды закупок для предпринимателей северных территорий Дальнего Востока. Эта мера предлагается в связи с тем, что предприятия, работающие на данных территориях, изначально находятся в худших условиях

по сравнению с фирмами других регионов (они обязаны брать на себя дополнительные социальные обязательства перед работниками, платить повышенные тарифы на топливо, электроэнергию, переплачивать за логистику и т.д.).

В тоже время федеральные и региональные органы власти активно предпринимают меры по улучшению предпринимательского и инвестиционного климата. В настоящее время предприниматели Магаданской области могут воспользоваться рядом финансовых субсидий. Среди них: субсидии на открытие собственного дела, инновационной компании; на оформление авторских прав, патентов; на приобретение оборудования; на уплату первого взноса и процентов по договорам лизинга; на предоставлении гарантий по кредитам банков; на часть процентной ставки по кредитам; на выставочную деятельность. Обращаться за поддержкой можно по телефону 8 (4132) 609-828.

Также в этом году будут работать налоговые послабления для предпринимателей. Среди них уменьшение налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения при объекте доходы с 6% до 3%; при объекте доходы минус расходы с 15% до 7,5% для отдельных видов деятельности. Также расширен список видов деятельности для применения предпринимателями патентной системы налогообложения. Для вновь открывшихся индивидуальных предпринимателей действуют налоговые каникулы на 2 года. В этом году отменено повышение коэффициента-дефлятора К2 по налогу ЕНВД. Для инвесторов в Магаданской области предусмотрены льготы по транспортному налогу, налогу на имущество, налогу на прибыль; предоставляются земельные участки без проведения торгов; работает инвестиционный портал.

Для предприятий малого и среднего бизнеса введен мораторий на проверки в течение 3-х лет контролирующими органами. В скором времени заработает горячая линия для предпринимателей.

В городе действует инфраструктура поддержки предпринимателей. Призываю обращаться в предпринимательские бизнес-сообщества, в частности в «Ассоциацию Молодых Предпринимателей России» и «Инвестиционную Россию» по телефону 8 (4132) 601-234 за консультациями по всем действующим в России мерам поддержки бизнеса; за получением предпринимательского опыта в различных отраслях; за юридическими консультациями; за решением общих проблем предпринимательства вплоть до изменения законодательства. Уже сейчас в городе работает два мини-бизнес инкубатора. Нам необходимо почаще приглашать общероссийских бизнес-тренеров для проведения бизнес-семинаров на данных площадках.

Подводя итог, можно сказать о том, что в настоящее время работает множество инструментов поддержки предпринимателей и всем представителям бизнеса нужно быть активнее в этом направлении.

М.А. Романенко,
заместитель руководителя Управления
федеральной антимонопольной службы
по Магаданской области

Информация
**«Об основаниях и порядке рассмотрения информации
о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений
об участниках закупок при осуществлении товаров и услуг
для государственных и муниципальных нужд»**

Ежегодно в России заключается большое число государственных и муниципальных контрактов, на эти цели предусматриваются огромные бюджетные средства, поэтому в сфере осуществления публичных закупок надежность контрагента имеет первостепенное значение. Реестр недобросовестных поставщиков – это способ фиксации (в противоположность вышеприведенным примерам) именно отрицательной деловой репутации хозяйствующих субъектов.

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Включение в РНП служит достаточно действенной мерой влияния на контрагентов, поскольку многие коммерческие структуры используют РНП для оценки своих потенциальных деловых партнеров. Банки используют данную информацию при решении вопроса о выдаче кредитных ресурсов.

Информация о недобросовестных поставщиках размещается в единой информационной системе (сайт zakupki.gov.ru) и доступна для ознакомления без взимания платы.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок. Таким органом является Федеральная антимонопольная служба.

Реестр недобросовестных поставщиков (РНП) – это федеральный информационный ресурс, который находится в открытом доступе на <http://zakupki.gov.ru/>.

Нормы об РНП впервые появились в ст. 19 Закона о размещении заказов, до этого времени отечественным законодательством эти вопросы урегулированы не были. Сейчас вопросы ведения РНП регламентированы в ст. 104 Закона о контрактной системе, а также постановлением правительства РФ, которым был утвержден порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков.

В реестр недобросовестных поставщиков информация включается сроком на 2 года.

Основания включения в РНП

- Уклонение участника закупки от заключения контракта;
- Расторжение контракта с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по решению суда в связи с существенным нарушением им условий контракта;

- Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Уклонение от заключения контракта

Открытый конкурс

Участник конкурса признается уклонившимся от заключения контракта, если в течение 10 календарных дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок не предоставил заказчику подписанный проект контракта и (или) надлежащее обеспечение исполнения контракта ([ч. 3 ст. 54](#) Закона N 44-ФЗ), в том числе в случае поступления заказчику денежных средств в размере меньшем, чем требуется в соответствии с конкурсной документацией (с учетом антидемпинговых мер), а также в случае отказа в принятии банковской гарантии.

Электронный аукцион

Победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта, если в установленный срок не направил заказчику подписанный проект контракта и надлежащее обеспечение исполнения контракта. Кроме того, участник аукциона признается уклонившимся от заключения контракта, если направит заказчику протокол разногласий по истечении 13 календарных дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона ([ч. 13 ст. 70](#), [ч. 5 ст. 96](#) Закона N 44-ФЗ).

Запрос котировок

Участник признается уклонившимся от заключения контракта, если в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, он не представил заказчику подписанный проект контракта и (или) [документ](#) о государственной регистрации в качестве юридического лица вне офшорных зон ([ч. 11 ст. 78](#) Закона N 44-ФЗ).

Кроме того, участник признается уклонившимся от заключения контракта, если обеспечение исполнения контракта не предоставлено в срок, установленный для его заключения ([ч. 5 ст. 96](#) Закона N 44-ФЗ).

Расторжение по решению суда.

В решении суда обязательно должен быть вывод о том, что основанием расторжения контракта является ненадлежащее исполнение контракта.

Расторжение в связи с принятием решения об одностороннем отказе от исполнения контракта:

- соблюдение процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта ([ч.12 ст.95](#))
- основанием для принятия решения о расторжении должно быть именно ненадлежащее исполнение контракта;
- основание принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта должно быть предусмотрено гражданским законодательством для соответствующего вида обязательств.

Как мера публичной ответственности такое включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков.

Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной позицией, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

Если контракт расторгнут по соглашению сторон, направлять сведения для включения в реестр не нужно

Процедура направления сведений (Схема, ч.1)

Процедура рассмотрения (Схема, ч.2)

На 31 декабря 2015 г. реестр недобросовестных поставщиков содержал сведения о 8 783 записях, что на 53% превышает показатель 2014 года».

2015		2016 (1 квартал)	
поступило обращений	включено в реестр	поступило обращений	включено в реестр
10 927	4 994 (45%)	2 893	1 544 (53%)

Статистика Магаданского УФАС России

Случаи включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр)	2015		2016 (10мес.)	
	поступило обращений	включено в реестр	поступило обращений	включено в реестр
- уклонение от заключения контракта	24	5	12	5
- односторонний отказ заказчика от исполнения контракта	21	11	14	6
- расторжение контракта по решению суда	4	4	3	3
итого	59	20	29	14

Итог. Проблемы:

- отсутствие урегулированности процедуры рассмотрения (в дальнейшем – основание для обжалования);

- проблемы при рассмотрении сведений в РНП при одностороннем отказе от исполнения контракта. Фактически контролирующий орган должен дать оценку поведения сторон контракта за короткий срок.

- сложности у заказчиков (особенно небольших с небольшим количеством закупок) при оформлении одностороннего отказа от исполнения контракта.

- неприменимость РНП по 223-ФЗ и по Фонду капремонта (при этом, при проведении данных процедур РНП по 44-ФЗ применяется)

- невозможность поиска в ЕИС информации по ИНН учредителей, единоличных исполнительных органов.

- внесение информации об учредителях: то есть кто учредил – тот и в реестре. И не важно, что собственник – иное лицо (на сегодняшний день)

Административная ответственность заказчика за непредставление или несвоевременное представление информации и документов в ФАС

Согласно ст. 19.7.2 КоАП непредставление или несвоевременное представление в ФАС информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с 44-ФЗ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере **15 000 рублей**; на юридических лиц – в размере **100 000 рублей**.

Реестр недобросовестных поставщиков по 223-ФЗ

Ведение РНП в рамках Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее 223-ФЗ) регламентируется статьей 5 настоящего закона. РНП по 223-ФЗ также располагается на официальном сайте www.zakupki.gov.ru по следующему адресу — <http://zakupki.gov.ru/223/dishonest/public/supplier-search.html>

Басанский А.А.,
Председатель Совета молодых депутатов

Информация
**«О наделении правом законодательной инициативы
в Магаданской областной Думе
Совета молодых депутатов по вопросам его ведения»**

Для плодотворного и активного сотрудничества с депутатами Магаданской областной Думы, участия в работе над законопроектами на всех стадиях их подготовки и рассмотрения, предлагаю выступить перед Магаданской областной Думой с ходатайством о наделении правом законодательной инициативы в Магаданской областной Думе Совета молодых депутатов по вопросам его ведения.

Мальцев А.А.,
член Палаты молодых законодателей при Совете
Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации от Магаданской областной Думы

Информация

«Об участии члена Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Магаданской областной Думы в выездном заседании Палаты в Челябинске»

Выездное заседание Палаты состоялось в Челябинске с 19 по 21 октября 2016 года.

Молодые законодатели побывали в учреждениях культуры и искусства Челябинской области; посетили промышленные объекты, что определило тематику заседаний «круглых столов», концепцию законодательных инициатив, направленную на развитие промышленного потенциала в стране; вопросы профориентации молодежи рассматривали как вектор успешного развития производства. При обсуждении реформы местного самоуправления Альберт Мальцев рассказал участникам выездного заседания о преобразованиях в сфере местного самоуправления на территории Магаданской области. «К представителям субъектов, где уже провели реформу местного самоуправления, у коллег возникло много вопросов. Я поделился опытом оптимизации на Колыме. Мы видим, что преобразование районов в городские округа прошло хоть и быстро, но качественно. О том, что оно даст существенную экономию бюджета и упрощение самой системы управления, уже можно говорить с уверенностью. Уверен, что наш опыт поможет качественно провести реформу и в других регионах страны» - отметил Альберт Мальцев. Обсуждались и другие проблемы различных сфер жизни общества, в их числе, особенно интересующие молодых политиков, - жилье для молодых семей, предотвращение распространения ВИЧ-инфекции, вопросы ЖКХ, капитального ремонта и другие. По мнению А. Мальцева, работа выездного заседания Палаты молодых законодателей была разноплановой и очень полезной: обсуждение насущных вопросов, обмен опытом, предложенные нестандартные решения проблем безусловно принесут положительный эффект.

Малахов М.Г.,
заместитель председателя
Совета молодых депутатов

Информация

«Об утверждении эмблемы Совета молодых депутатов»

В соответствии с Положением о Совете молодых депутатов при Магаданской областной Думе шестого созыва, Совет может иметь эмблему, которую коллегиально утверждают на его заседании. Из представленных эскизов необходимо выбрать один образец.

Семинар на тему:

«О порядке разработки, оформления и внесения законопроекта в областную Думу»

Т.В. Калугина,
консультант юридического отдела
аппарата областной Думы

Все вы являетесь правотворцами, поскольку в рамках полномочий, которыми обладают представительные органы муниципальных образований, участвуете в разработке и принятии муниципальных правовых актов нормативного характера. Поэтому процедурные вопросы разработки и принятия правовых актов муниципального уровня, равно как и вопросы местного значения, которые подлежат регулированию на местном уровне, вам знакомы не понаслышке. Магаданская областная Дума, как известно, является правотворческим органом регионального уровня.

Она принимает:

в рамках законодательной инициативы:

- Устав Магаданской области и поправки к нему;
- Законы Магаданской области;

в рамках правотворческой инициативы:

- постановления Магаданской областной Думы.

В соответствии с Уставом Магаданской области право законодательной инициативы в Магаданской областной Думе принадлежит ряду субъектов, среди которых, в частности:

- депутаты, председатель и комитеты Магаданской областной Думы,
- комиссия по регламенту и депутатской этике,
- губернатор Магаданской области,
- представительные органы и главы городских округов,
- Молодежная общественная палата при Магаданской областной Думе и некоторые другие субъекты.

Кроме того, в число субъектов законодательной инициативы предполагается включить и Совет молодых депутатов при Магаданской областной Думе.

Субъекты законодательной инициативы вносят в Магаданскую областную Думу проекты законов, которые впоследствии рассматриваются профильными комитетами и на заседаниях Магаданской областной Думы.

Что касается субъектов правотворческой инициативы, то к их числу областное законодательство относит:

- депутатов Магаданской областной Думы,
- комитеты Магаданской областной Думы,
- а также председателя Магаданской областной Думы (в случаях, требующих незамедлительного рассмотрения протеста, требования либо представления прокурора).

Субъекты правотворческой инициативы вносят в Магаданскую областную Думу проекты постановлений Магаданской областной Думы, которые в основном касаются внутренней деятельности обл. Думы и создаваемых при ней органов, а также могут носить ненормативный характер и касаться награждения почетной грамотой, избрания заместителя председателя Думы и тому подобных вопросов.

Наша сегодняшняя задача – представить себя на месте субъекта законодательной инициативы и рассмотреть порядок разработки проекта закона до того, как он будет внесен в Магаданскую областную Думу.

В ваших раздаточных материалах имеется сравнительная таблица, в которой в наглядной форме содержится очевидная для вас информация о сходстве и различии муниципальных правовых актов нормативного характера (с одной стороны) и законов Магаданской области (с другой стороны).

Текст и содержание законопроекта должны отвечать определенным требованиям. В самом общем виде указанные требования отражены в статье 30 Закона Магаданской области «О Магаданской областной Думе».

Это требования, предъявляемые:

- к концепции законопроекта;
- к структуре законопроекта и его статьям;
- к технике изложения правовых норм;
- лингвистические требования;
- а также требования к реквизитам и оформлению законопроекта.

В раздаточных материалах представлен перечень требований, предъявляемых к тексту и содержанию законопроекта, а также дана их краткая характеристика.

Предлагаю кратко рассмотреть каждую группу требований, которым должен соответствовать законопроект.

Требования к концепции законопроекта.

Концепция законопроекта включает:

- изложение общественных проблем, которые призван решить законопроект;
- определение предмета правового регулирования;
- изложение основных направлений и способов правового регулирования обозначенных проблем;
- определение места проектируемого закона в системе действующего законодательства (исключение дублирования федеральных и областных законов);
- определение социальных, экономических и правовых последствий принятия законопроекта.

Как правило, концепция излагается (содержится) в пояснительной записке к законопроекту (но, к сожалению, не всегда).

Итак, если у субъекта законодательной инициативы возникла идея законодательно урегулировать какой-либо вопрос, прежде всего необходимо определиться с предметом правового регулирования и удостовериться, что данный вопрос охватывается компетенцией именно регионального законодательного органа.

Субъект РФ может принимать законы:

- по вопросам, находящимся в совместном ведении РФ и ее субъектов;
- а также по вопросам своего исключительного ведения.

Вопросы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, перечислены в статье 72 Конституции РФ. Это:

- защита прав и свобод человека и гражданина;
- защита прав национальных меньшинств;
- социальная защита;
- обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;
- административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство,
- природопользование,
- охрана окружающей среды,
- особо охраняемые природные территории;

- охрана памятников истории и культуры;
- вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- и некоторые другие вопросы.

Более детально перечень вопросов, которые находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов и могут регулироваться региональными законами, прописан в пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» № 184-ФЗ, который является базовым нормативным документом для законодателей регионального уровня.

Вопросам, которые находятся в исключительном ведении субъектов РФ, посвящена статья 73 Конституции РФ.

Это вопросы, которые находятся вне пределов ведения Федерации, а также вне пределов совместного ведения Федерации и ее субъектов, например:

- символика соответствующего субъекта РФ;
- административно-территориальное устройство соответствующего субъекта РФ;
- установление памятных дат, почетных званий и некоторые другие.

По этим вопросам субъекты РФ осуществляют собственное правовое регулирование, т.е. принимают законы и иные нормативные акты независимо от федерального законодательства.

На практике проблема правильного и четкого разграничения вопросов ведения между РФ и ее субъектами порождает значительные трудности.

Не всегда ясно, какие сферы общественных отношений должны быть урегулированы на уровне федерального закона, а какие – на уровне закона субъекта РФ.

Ярким примером является административное законодательство, которое, как уже было сказано, находится в совместном ведении РФ и ее субъектов.

В Кодексе об административных правонарушениях РФ содержится норма, в соответствии с которой:

- к ведению Российской Федерации относится установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,
- а к ведению субъектов Российской Федерации – установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Пример первый. Руководствуясь данным правилом, многие субъекты РФ законодательно установили на своей территории так называемый «комендантский час» для несовершеннолетних детей (в период с 23 до 06 часов), во время которого детям запрещалось безнадзорно находиться на улицах, в увеселительных заведениях, местах, где продается алкогольная продукция, и установили административную ответственность для родителей, которые допускают безнадзорное нахождение своих детей во время комендантского часа в указанных местах.

Однако Верховный Суд РФ сформулировал правовую позицию, согласно которой на федеральном уровне Кодексом об административных правонарушениях РФ уже установлена ответственность родителей за ненадлежащее содержание и воспитание своих детей (статья 5.35 КоАП РФ), что поглощает составы правонарушений, установленных на региональном уровне, в связи с чем субъекты РФ не вправе осуществлять правовое регулирование по данному вопросу.

Пример второй. Многие субъекты РФ в своих региональных законах установили административную ответственность за выбрасывание бытового мусора в общественных местах.

Однако Верховный Суд вновь пресек эту практику, поскольку посчитал, что выброс мусора в общественном месте является нарушением санитарно-эпидемиологических норм и правил, прописанных на федеральном уровне, в связи с чем за такие правонарушения должна устанавливаться административная ответственность, предусмотренная КоАП РФ. В связи с этим нормы об административной ответственности за выброс мусора в общественных местах, содержащиеся в законах субъектов РФ, были признаны утратившими силу.

При определении предмета правового регулирования сначала нужно выяснить, имеется ли на федеральном уровне законы, регулирующие ту же самую сферу общественных отношений, которые предполагается урегулировать законом субъекта РФ. Для этого в поисковом окне ПС «Консультант плюс», как правило, достаточно ввести в поле «Вид документа» – слова «Федеральный закон», а в поле «Текст документа» – какие-нибудь слова, характеризующие интересующую вас сферу отношений, например, «особо охраняемые природные территории», «парламентский контроль», «общественная палата» и т.д. После совершения этих действий «Консультант» предложит вам перечень федеральных законов, посвященных регулированию интересующего вас вопроса.

Как правило, в каждом федеральном законе имеется статья, в которой раскрывается правовая основа того или иного вопроса.

Если в этой статье упоминаются законы и иные НПА субъектов РФ, это означает, что региональный законодатель вправе регулировать данную сферу общественных отношений, но только в тех пределах, которые установлены федеральным законодателем.

При разработке проекта регионального закона очень важно обращать внимание на то, чтобы в его тексте отсутствовало дублирование норм, содержащихся в федеральных законах. Субъект РФ должен регулировать только те вопросы, на которые уполномочен федеральным законодателем, и не переписывать в свои законодательные акты нормы федерального уровня.

При определении предмета правового регулирования полезно обратиться к опыту других субъектов РФ, а также к судебной практике (чаще всего – практике Верховного Суда РФ).

Требования к структуре законопроекта и его статьям.

Все законопроекты должны иметь единообразную структуру.

Структура законопроекта может включать:

1) преамбулу – общее введение, в котором дается обоснование закона и формулируются его исходные положения и принципы (положения нормативного характера в преамбулу не включаются!);

2) общие положения:

- предмет правового регулирования,
- основные принципы правового регулирования,
- определение используемых понятий, если они не определены уже в действующем законодательстве и др.;

3) изложение конкретных правовых нормативов по регулируемому вопросу;

4) механизм реализации нормативных предписаний:

- порядок реализации прав и обязанностей,
- льготы,
- санкции и иные механизмы;

5) переходные и заключительные положения:

- срок вступления в силу закона и отдельных его частей (разделов, глав, статей),
- предписания о внесении изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты,
- предписания о признании утратившими силу нормативных правовых актов,
- иные нормативные предписания.

Значительные по объему законопроекты могут разделяться на разделы и главы.

Разделы нумеруются римскими цифрами, главы арабскими цифрами.

На слайде, представленном вашему вниманию, отражена структура областного Закона «Об административных правонарушениях в Магаданской области», состоящего из четырех разделов, каждый из которых, в свою очередь, включает в себя определенное число глав (всего глав в Законе – двенадцать).

Каждая глава состоит из статей.

Статьи имеют единую (сквозную) нумерацию арабскими цифрами и, как правило, наименование.

Более подробно структура названного областного Закона представлена в ваших раздаточных материалах (проанализировать)

Статьи могут подразделяться:

- на пункты, имеющие нумерацию арабскими цифрами,
- или части, не имеющие нумерации.

Пункты и части статьи могут подразделяться на подпункты, которые:

- имеют нумерацию арабскими цифрами со скобкой либо
- обозначаются буквами русского алфавита со скобкой.

На слайде представлен пример структуры одной из статей областного закона.

На данном слайде в обобщенном виде представлена структура законопроекта.

Следует обратить ваше внимание, что такая структура законопроекта касается лишь тех законов, которые принимаются, что называется, «с нуля» (пример тому – проект закона об Общественной палате Магаданской области).

Однако чаще всего, как свидетельствует практика законотворчества, принимаются законы, которыми вносятся изменения в уже действующие законы Магаданской области. У них совершенно другая структура!!! Они не делятся на разделы и главы и, как правило, состоят всего из нескольких статей.

На следующем слайде представлен пример структуры областного закона, которым были внесены изменения в Закон Магаданской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований».

Ознакомившись со структурой законопроекта, необходимо сказать несколько слов о его содержании и, в частности, об отсутствии в нем коррупциогенных факторов.

Коррупциогенными факторами являются положения, которые:

- устанавливают для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения либо содержат неопределенные, трудно выполнимые или обременительные требования к гражданам и организациям.

Любое из таких положений, если оно содержится в тексте НПА (или его проекта), создает условия для проявления коррупции.

Примеры коррупциогенных факторов:

- 1) В законопроекте содержится норма, закрепляющая открытый перечень документов, необходимых для того, чтобы гражданин мог реализовать свое право, к примеру, на какую-либо социальную выплату.

Наличие такой нормы может привести к тому, что должностное лицо, к которому обратится гражданин, может потребовать с него несоразмерно большое количество документов (и нужных, и ненужных) по своему усмотрению.

2) Отсутствие в проекте закона норм, прописывающих порядок реализации того или иного права или обязанности.

3) Отсутствие в проекте закона указания на срок, в течение которого необходимо совершить то или иное действие.

4) Употребление размытых формулировок: «существенный», «незначительный», «достаточный», «необходимый» и т.д.

Требования к технике изложения правовых норм

а) точность и определенность формулировок, исключающих двусмысленное толкование;

б) применение общепринятых или определенных законодательством терминов;

в) конкретность регулирования, исключая декларативность;

г) соблюдение взаимосвязи всех частей правовой нормы внутри статьи, а также

д) соблюдение взаимосвязи всех статей внутри законопроекта.

Лингвистические требования

Лингвистические требования основываются на правилах русского языка.

Типичный пример – фраза «Казнить нельзя помиловать». От того, в каком месте будет поставлена запятая, полностью меняется смысл фразы.

Требования к реквизитам и оформлению законопроекта

Основные реквизиты – наименование, дата принятия и номер.

В.А. Зорькина,

начальник отдела документационного обеспечения
аппарата областной Думы

Расскажу вкратце как оформляется пакет документов и этапы прохождения проекта в период подготовки к заседанию Думы.

Вы, как депутаты представительных органов, конечно, знакомы с оформлением нормативных актов на уровне своих органов. Но оформление пакета проекта закона областного имеет свою специфику.

Проекты законов вносятся в областную Думу субъектами права законодательной инициативы в соответствии с требованиями, определенными в статье 29 Закона Магаданской области «О Магаданской областной Думе» и Инструкцией по делопроизводству в Магаданской областной Думе.

У вас в раздаточных материалах находятся образцы оформления пакетов документов.

На первой странице проекта в пределах верхней и правой границ текстового поля печатается слово «Проект». Ниже проставляется пометка – для вас это будет: «Субъект права законодательной инициативы – Совет молодых депутатов при Магаданской областной Думе».

Пометка печатается через 1 интервал и выравнивается по левой границе.

Далее идут реквизиты законопроекта, которые выравниваются по центру – это наименование вида акта – **З А К О Н** – отделяется от первого реквизита межстрочным интервалом, печатается прописными буквами в разрядку размером шрифта № 16 и

выделяется полужирным шрифтом. Выравнивается по центру; наименование субъекта Российской Федерации – **МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ** – печатается прописными буквами в разрядку размером шрифта № 16 и выделяется полужирным шрифтом. Выравнивается по центру;

заголовок отделяется от предыдущего реквизита межстрочным интервалом и печатается через интервал, выделяется полужирным шрифтом и выравнивается по центру. Пишется с прописной буквы размером шрифта № 16.

Заголовок закона в краткой форме обозначает предмет, регулируемый данным законом, и содержит ответ на вопрос, о чем он издан.

Например:

ЗАКОН
МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ (о чем?)
О порядке управления государственной
собственностью Магаданской области

Текст законопроекта отделяется от заголовка межстрочным интервалом.

Текст печатается шрифтом Times New Roman размером № 14 через 1 интервал с использованием текстового редактора Word на стандартных листах бумаги формата А4.

При оформлении проекта на двух и более страницах вторая и последующие страницы должны быть пронумерованы. Порядковые номера страниц проставляются арабскими цифрами посередине верхнего поля документа без слова «страница» («стр.», «с.») и знаков препинания. Первая страница документа или приложения не нумеруется.

Текст печатается от левой границы текстового поля и выравнивается по левой и правой границам текстового поля с соблюдением следующих размеров полей: левое – 20мм, правое – 10 мм, верхнее и нижнее – 20 мм.

Первая строка абзаца начинается на расстоянии 1,25 см от левой границы поля.

Подпись отделяется от текста 3 межстрочными интервалами и состоит из слов «Губернатор Магаданской области». Слова «Губернатор» и «Магаданской области» печатаются в 2 строки через один интервал. Слова «Магаданской области» печатаются от левой границы текстового поля, а слово «Губернатор» выравнивается по центру относительно этих слов.

Место издания закона «г. Магадан» проставляется через два межстрочных интервала от подписи от границы левого поля.

И следует реквизит дата подписания закона губернатором Магаданской области, печатается через 1 межстрочный интервал ниже отметки «место издания»

Регистрационный номер закона печатается под датой закона через один межстрочный интервал от границы левого поля.

Дата и номер подписанного закона присваивается Правительством после его подписания губернатором.

При наличии приложений к законопроектам:

Приложения к текстам оформляются на отдельных листах бумаги с соблюдением следующих размеров полей: левое – 20мм, правое – 10 мм, верхнее и нижнее – 20 мм. Первая строка абзаца начинается на расстоянии 1,25 см от левой границы поля.

В приложениях помещаются тексты таблиц, положений, планов, перечней, списков и так далее. Если в тексте документа дается ссылка «согласно приложению», то на первой странице приложения в правом верхнем углу (с прописной буквы) пишется слово «Приложение» со ссылкой ниже на название закона. Все составные части реквизита выравниваются по левому краю в границах, отведенных для реквизита. Длина самой длинной строки не должна, как правило, превышать 8 см и ограничивается правым полем документа.

Например:

Приложение
к Закону Магаданской области
(название закона)

При наличии нескольких приложений к закону на них проставляется порядковый номер: «Приложение 1», «Приложение 2» и т.д.

Ниже на 4 интервала печатается заголовок к тексту приложения центрованным способом. Заголовок отделяется от текста приложения – 2-3 интервалами.

Листы каждого приложения нумеруются самостоятельно, начиная со второй страницы.

Требования по оформлению пояснительной записки к законопроекту:

Пояснительная записка к законопроекту печатается шрифтом № 14 на стандартных листах бумаги формата А4 и имеет следующие реквизиты:

наименование вида документа – печатается прописными буквами ниже границы верхнего поля страницы на 3 межстрочных интервала, выделяется полужирным шрифтом и выравнивается по центру;

заголовок отделяется от предыдущего реквизита межстрочным интервалом, печатается строчными буквами, выделяется полужирным шрифтом и выравнивается по центру. Точка в конце заголовка не ставится.

В заголовке к тексту указывается полное название законопроекта, к которому подготовлена пояснительная записка.

Например:

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Магаданской области
«Об областном бюджете на 2016 год»**

Текст пояснительной записки отделяется от заголовка межстрочным интервалом и печатается через интервал от левой границы текстового поля.

Пояснительная записка должна быть обязательно подписана субъектом права законодательной инициативы.

Подпись отделяется от текста 3 межстрочными интервалами.

Подпись включает наименование должности лица, подписывающего пояснительную записку, его личную подпись и расшифровку подписи (инициалы и фамилию).

Наименование должности печатается от левой границы текстового поля и центрируется относительно самой длинной строки.

Расшифровка подписи располагается на уровне последней строки наименования должности без пробела между инициалами. Последняя буква в расшифровке подписи ограничивается правым полем.

Кроме пояснительной записки к законопроекту прилагается **перечень нормативных правовых актов Магаданской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного проекта.**

Перечень печатается шрифтом № 14 на стандартных листах бумаги формата А4 и имеет следующие реквизиты:

наименование вида документа – печатается ниже границы верхнего поля страницы на 3 межстрочных интервала, слово «ПЕРЕЧЕНЬ» – прописными буквами, остальные слова – строчными, выделяется полужирным шрифтом и выравнивается по центру;

заголовок отделяется от предыдущего реквизита межстрочным интервалом, печатается строчными буквами, выделяется полужирным шрифтом и выравнивается по центру. Точка в конце заголовка не ставится.

В заголовке указывается полное название законопроекта, к которому подготовлен перечень.

Например:

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Магаданской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона

«Об областном бюджете на 2016 год»

Текст отделяется от заголовка межстрочным интервалом и печатается через интервал от левой границы текстового поля.

В тексте должны быть подробно указаны полные наименования нормативных правовых актов Магаданской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием обоснование необходимости принятия данного проекта закона. Перечень должен быть обязательно подписан субъектом права законодательной инициативы. Подпись оформляется также, как в пояснительной. Если принятие проекта закона не повлечет никаких изменений в другие акты либо принятия новых, то допускается указать в пояснительной записке, что принятие данного проекта не потребует отмены, изменения, дополнения действующих или принятия новых нормативных правовых актов.

К каждому законопроекту прилагается **финансово-экономическое обоснование** (в случае внесения проекта, реализация которого требует материальных затрат) либо в пояснительной записке указывается, что реализация данного проекта не потребует финансовых затрат.

Порядок оформления финансово-экономического обоснования аналогичен оформлению перечня нормативных правовых актов Магаданской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного проекта закона.

Если требуется выделение денежных средств – если проекты законов затрагивают

вопросы о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Магаданской области, другие проекты законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Магаданской области, то помимо финансово-экономического обоснования обязательно заключение губернатора (т.е. до того, как вы внесете проект в Думы, необходимо его направить губернатору на заключение).

Далее, об условиях внесения законопроекта на рассмотрение Магаданской областной Думы

Когда вы все оформили, то приносите в областную Думу, в каб. 233 проект и пакет документов к нему **в двух экземплярах** с сопроводительным письмом на имя председателя областной Думы на вашем бланке (образец письма тоже у вас есть в материалах). Кстати мы бланки письма, протокола заседания, решения Совета молодых депутатов уже разработали. Осталось теперь вставить вашу эмблему, которую вы утвердили сегодня. И можно пользоваться.

При внесении законопроекта в Магаданскую областную Думу должны быть представлены документы в следующем порядке (в образцах я сложила по порядку.):

а) Сопроводительное письмо, в котором указано количество и наименование всех приложенных документов;

б) текст законопроекта;

в) пояснительная записка;

г) перечень нормативных правовых актов Магаданской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного проекта, либо в пояснительной записке указывается, что принятие данного проекта не потребует отмены, изменения, дополнения действующих и принятия новых нормативных правовых актов;

д) финансово-экономическое обоснование (в случае внесения проекта, реализация которого требует материальных затрат) либо в пояснительной записке указывается, что реализация данного проекта не потребует финансовых затрат;

е) заключение губернатора Магаданской области (в случаях если проекты законов предусматривают расходы, покрываемые за счет средств бюджета Магаданской области);

д) электронные версии в формате текстового редактора «Microsoft Word» текстов проекта нормативного правового акта, пояснительной записки, финансово-экономического обоснования и перечня, которые надо отправлять на электронный адрес: zp@magoblduma.ru («Законопроекты»), он тоже у вас указан в образце сопроводительного письма.

Прохождение проекта закона

Я провожу проверку внесенного проекта на соблюдение условий его внесения в областную Думу, установленных Законом Магаданской области «О Магаданской областной Думе» и Регламентом Магаданской областной Думы.

Проекты, внесенные с нарушением установленных требований, не принимаются к рассмотрению и возвращаются авторам этих проектов.

На каждый документ, отвечающий установленным требованиям, заполняется электронная регистрационная карточка.

При регистрации порядковый номер и дата регистрации проставляется в электронной регистрационной карточке в автоматическом режиме. Регистрационный номер состоит из порядкового номера при сквозной нумерации на период созыва депутатского корпуса и порядкового номера созыва, **например: законопроект № 104-6** (где 104 означает номер по порядку, а 6 – шестой созыв).

Данный регистрационный номер закрепляется за проектом на весь период рассмотрения и прохождения проекта и в последующем в обязательном порядке указывается вместе с наименованием проекта при ссылках на него, в сопроводительных и в других документах к проекту, например: **«Направляем Вам отзыв на проект закона Магаданской области № 104-б «О внесении изменения в Устав Магаданской области».**

В случаях изменения наименования проекта, состава субъектов права законодательной или правотворческой инициативы, доработки содержания проекта и так далее за проектом сохраняется первоначально присвоенный ему регистрационный номер.

В случае внесения нового проекта взамен отозванного, возвращенного автору или снято с рассмотрения, вновь внесенному проекту присваивается новый регистрационный номер.

Я готовлю проект резолюции.

В резолюции указывается ответственный комитет, который по направлению своей деятельности занимается данной сферой.

Зарегистрированный проект в день регистрации направляется председателю Магаданской областной Думы.

Также с 2010 года я еще регистрирую все проекты на официальном сайте областной Думы. В разделе Законотворчество сбоку слева есть кнопка поиск проектов. Вы можете посмотреть, как и все проекты, которые находятся сейчас на рассмотрении областной Думы, одним кликом появляется список проектов причем для удобства он разбит по ответственным комитетам. И каждый проект активный, т.е. при нажатии откроется его карточка и можно посмотреть все стадии его прохождения, а также открыть и почитать тексты проекта и пояснительной. Также если вы знаете номер проекта, то можно найти по поиску и его, даже если закон уже принят или отозван.

У нас очень хороший сайт, предлагаю почаще им пользоваться, будете знать все новости областной Думы и если еще кто-то не смотрел, то обратите внимание, что там есть и ссылка на Совет молодых депутатов, где размещены положение, регламент, состав, протоколы заседаний.

Далее. Один экземпляр проекта (подлинник) направляется в ответственный комитет, второй экземпляр проекта остается у меня как контрольный, а также для размножения и рассылки на отзывы и на ознакомление согласно резолюции председателя областной Думы.

В обязательном порядке на отзывы проект направляется прокурору, в юстицию, губернатору (если не его проект). Если нормы проекта касаются деятельности городских округов, то в городские округа. Если есть необходимость, то направляем еще и в другие организации, мнение которых нам необходимо. А также – в другие комитеты на ознакомление.

На получение отзывов у нас определено 15 дней (для районов – 20).

Когда все отзывы собраны (они поступают в отв. Комитет), консультант, который работает над этим проектом, изучает их и комитет соглашается с замечаниями и предложениями, изложенными там, или нет. Далее проект комитетом направляется в государственно-правовое управление для правового заключения. Юристы проверяют его на соответствие федеральному и областному законодательству и с правовым заключением возвращают в комитет. Далее комитет решает выносить проект на заседание комитета или нет. Если принято решение выносить, то вопрос включается в повестку дня и рассматривается на комитете. Принимается решение внести в повестку или вернуть автору на доработку.

На комитет приглашается автор проекта в качестве докладчика. Также он выступает докладчиком и на заседании Думы.

Далее комитет вносит в повестку заседания Думы.

Когда принят, дорабатывается консультантом, ответственным и направляется через меня протокольную часть губернатору на подпись и опубликование. В двух экз. Губернатор подписывает и один экз, нам другой в Правительстве остается.

Закон имеет два реквизита даты. Одна проставляется после названия закона, когда проект принят Думой, а вторая – когда подписан губернатором. С логотипом ОЗ.

Когда закон вернулся от губернатора, я его рассылаю по справкам-рассылка адресатам.

Встреча с председателем Магаданской областной Думы

С.В. Абрамовым

«О деятельности Совета молодых депутатов в текущем году и задачах на 2017 год»

Предлагаю членам Совета определиться с формой и форматом последующих заседаний, включить в План работы посещение эффективно работающих учреждений, предприятий по предоставлению услуг населению и хозяйствующим субъектам, например, таких как «Аэронавигация», «Магаданэнерго» для ознакомления с их функциональной деятельностью. В отношении содержательной тематики заседаний рекомендую молодым депутатам в связи с наделением Совета правом законодательной инициативы познакомиться с технологией отработки и сопровождения проектов законодательных актов с тем, чтобы использовать полученные знания на практике. Приглашаю на XIX заседание Совета представительных органов городских округов Магаданской области, где будет рассматриваться вопрос о проекте бюджета территории на следующий год, поскольку предстоит участвовать в обсуждении бюджета своего городского округа каждому из молодых депутатов. В последствии возвратиться к мерам социальной поддержки отдельных категорий населения, эти вопросы необходимо просматривать в связи с оптимизацией расходов бюджета и выходить на уровень не «категории», а «нуждаемости», то есть обеспеченности граждан денежными средствами с учетом уровня дохода и в результате - нивелировать проблемы и повышать благосостояние населения.

Председатель областной Думы одобрил поступившие от членов Совета предложения по планированию выездных заседаний, рассмотрению вопроса по ремонту дорожного полотна, качеству его обслуживания. Акцентировал внимание молодых депутатов на том, чтобы работа Совета была эффективной, чтобы ее содержательная часть была интересной и полезной, чтобы члены Совета полученную информацию доводили до жителей муниципальных образований.

Встреча с Сергеем Васильевичем была выстроена в формате конструктивного диалога.

**ПЛАН РАБОТЫ
СОВЕТА МОЛОДЫХ ДЕПУТАТОВ
ПРИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЕ
НА 2017 ГОД**

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок выполнения
1. Участие в нормотворческой работе			
1.1. Взаимодействие с Магаданской областной Думой			
1.1.1	Изучение повесток дня заседаний областной Думы, комитетов областной Думы, консультативных органов при областной Думе. Изучение материалов по вопросам повесток. Подготовка предложений по вопросам, рассматриваемым на заседаниях	Члены Совета	в течение года
1.1.2	Участие в заседаниях областной Думы, комитетов областной Думы, консультативных органов (Молодежная общественная палата, Совет представительных органов)	Члены Совета	в течение года
1.1.3	Разработка законопроектов в сфере геологоразведки, молодежной политики, рыбодобывающей отрасли, социальной поддержки населения Магаданской области и других отраслях	Члены Совета	в течение года
1.2. Работа над документами, регламентирующими деятельность Совета молодых депутатов			
1.2.1.	Разработка положения о Благодарственном письме Совета молодых депутатов	Президиум Совета	1 квартал
1.2.2.	Разработка и внесение изменений в Регламент Совета молодых депутатов при Магаданской областной Думе	Президиум Совета	По мере необходимости
1.2.3.	Разработка и внесение изменений в Положение о Совете молодых депутатов при Магаданской областной Думе	Президиум Совета	По мере необходимости
1.3. Участие в мероприятиях на федеральном уровне			

1.3.1.	Участие в заседаниях Палаты молодых законодателей при СФ ФС РФ	Члены Палаты	По плану Палаты
1.3.2.	Участие в заседаниях, форумах, конференциях, проводимых федеральными органами	Члены Совета	Весь период
2. Организация заседаний Совета молодых депутатов			
2.1.	Организация и проведение совместного заседания с Молодежной общественной палатой при Магаданской областной Думе	Президиум Совета	Март 2017
2.2.	Организация и проведение совместного заседания с Советом представительных органов	Президиум Совета	Ноябрь 2017
2.3.	Организация рассмотрения вопросов с посещением предприятий, расположенных в г. Магадане	Президиум Совета	Ноябрь 2017
2.4.	Организация заседаний Президиума Совета молодых депутатов	Председатель Совета	Ежеквартально
3. Работа согласно послания Президента РФ			
3.1			
3.2			
3.3			